



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ СОЛОНЕШЕНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Заключение

**на проект решения Солонешенского районного Совета народных депутатов
«Об утверждении бюджета муниципального образования Солонешенский район
на 2025 год»**

с. Солонешное, 2024 г.

Содержание

№ п/п	Наименование	Стр.
1.	Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании Солонешенский район	3
2.	Анализ состава проекта решения о бюджете муниципального образования Солонешенский район на 2025 год	4
3.	Анализ параметров показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Солонешенский район для составления проекта бюджета на 2025 год	4-5
4.	Анализ прогноза доходов проекта бюджета на 2025 год	5-10
5.	Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Солонешенский район на 2025 год	10-12
6.	Анализ программной направленности бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год	12-14
7.	Анализ расходной части бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год	14-16
8.	Источники финансирования дефицита бюджета, муниципального долга муниципального образования Солонешенский район на 2025 год	16-17
9.	Выводы и предложения	17-18

1. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании Солонешенский район

Заключение Контрольно-счетной комиссии Солонешенского района Алтайского края на проект решения Солонешенского районного Совета народных депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с пунктом 2 статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ Федеральный закон от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Солонешенского района Алтайского края, утвержденного решением Солонешенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.12.2021 № 67, статьей 34 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утвержденное решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6 и другими правовыми актами.

Администрацией Солонешенского района Алтайского края проект решения Солонешенского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Солонешенский район на 2025 год» внесен на рассмотрение в Солонешенский районный Совет народных депутатов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 34 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утвержденного решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6, с одновременным предоставлением документов и материалов в соответствии со статьями 184.1,184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьями 31,32 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утвержденного решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6.

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную комиссию Солонешенского района Алтайского края 15 ноября 2024 года для подготовки заключения.

Проведен анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Солонешенский район Алтайского края на 2025 год, предварительных итогов социально-экономического развития Солонешенского района Алтайского края за истекший период текущего года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый год, формирования показателей доходной и расходной части бюджета. Проведена оценка проекта решения на предмет соответствия бюджетному законодательству, Стратегии социально-экономического развития Солонешенского района Алтайского края до 2035 года, утвержденной решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 21.11.2021 № 52.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с Порядком составления проекта бюджета муниципального образования Солонешенский район на очередной финансовый год, утвержденным постановлением Администрации района от 06.03.2023 № 71.

2. Анализ состава проекта решения

По результатам экспертизы проекта решения и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, и, в целом, основывается на:

- прогнозе социально-экономического развития Солонешенского района Алтайского края на 2025 и плановый период 2026-2027 годы;
- основных характеристиках местного бюджета текущего года;
- оценке ожидаемого исполнения бюджета текущего года.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Проектом решения утверждается:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных бюджетных нормативных обязательств в 2025 году;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов;
- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- иные показатели.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и Положению.

Основные характеристики бюджета на 2025 год:

общий объем доходов	–	309443,8 тыс. рублей,
общий объем расходов	–	314943,8 тыс. рублей,
дефицит	–	5500 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году составляет 242744,4 тыс. рублей.

Пунктом 3 части 1 статьи 1 Проекта решения «О бюджете муниципального образования Солонешенский район на 2025 год» определен **верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 2500,0 тыс. рублей**, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования Солонешенский район в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Анализ параметров показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Солонешенский район для составления проекта местного бюджета на 2025 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ, законом Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» прогноз социально-экономического развития Солонешенского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы составлен Комитетом по экономике, предпринимательству, туризму и труду

администрации Солонешенского района и утвержден постановлением Администрации района от 29.10.2024 № 450.

Прогноз социально-экономического развития Солонешенского района на 2025 - 2027 годы разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Солонешенского района на 2025-2027 годы представлен одновременно с проектом решения Солонешенского районного Совета народных депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год».

Прогноз социально-экономического развития Солонешенского района на 2025-2027 годы разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2025-2027 годы, исходя из динамики развития района за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

4. Анализ прогноза доходов бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год

Основные подходы к формированию налоговых доходов бюджета муниципального образования Солонешенский район изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Солонешенский район на 2025 год, представленных в материалах к проекту бюджета.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2025 год составлен на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования Солонешенский район за 2024 год, а также уточненного прогноза социально-экономического развития края на 2025 год и оценки поступлений доходов в бюджет муниципального образования Солонешенский район в 2024 году.

При расчете объема доходов бюджета муниципального образования учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2025 года.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Прогнозируемый объем доходов по налогам, поступающим в бюджет муниципального образования, определен в соответствии с налоговым потенциалом, доведенным для района Министерством финансов Алтайского края.

Динамика доходов бюджета муниципального образования Солонешенский район Солонешенского района на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года и фактическому исполнению 2023 года приведена в таблице:

Показатели	Исполнение за 2023 год		Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Отклонение 2025 года от фактического исполнения за 2023 год		Отклонение 2025 года от ожидаемого исполнения (оценки) за 2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %

Доходы, всего	378356,8	100	403319,6	100	309443,8	100	-68913,0	81,8	-93875,8	76,7
Налоговые и неналоговые доходы	52514,4	13,9	57478,5	14,3	66699,4	21,6	+14185,0	127,0	+9220,9	116,0
Безвозмездные поступления	325842,4	86,1	345841,1	85,7	242744,4	78,4	-83098	74,5	-103096,7	70,2

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 66699,4 тыс. рублей или 21,6 %, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 9220,9 тыс. рублей или на 16 % и также больше исполненных собственных доходов за 2023 год на 14185 тыс. рублей или на 27 %.

Безвозмездные поступления прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 242744,4 тыс. рублей или 78,4 %, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 103096,7 тыс. рублей или на 29,8 % и меньше исполненных безвозмездных поступлений за 2023 год на 83098 тыс. рублей или на 25,5 %.

Структура доходов бюджета показывает, что основная часть это безвозмездные поступления, которые составляют 78,4 % от общего объема доходов бюджета на 2025 год, в том числе дотации, субсидии и субвенции, поступающие из краевого бюджета.

Налоговые доходы

В проекте решения о районном бюджете объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 58275,4 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению налоговых доходов в 2024 году на 11175,4 тыс. рублей или на 23,7 % и с увеличением к фактическому исполнению доходов в 2023 году на 14943,6 тыс. рублей или на 34,5%.

В общем объеме планируемые в 2025 году налоговые доходы составляют 18,8 % от общих доходов на 2025 год.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Солонешенского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

Динамика налоговых доходов бюджета муниципального образования Солонешенский район на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года и фактическому исполнению 2023 года приведена в таблице:

Наименование показателя	Исполнение за 2023 год		Ожидаемое исполнение (оценка) на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Отклонение 2025 года от фактического исполнения за 2023 год		Отклонение 2025 года от ожидаемого исполнения (оценки) за 2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %
Налог на доходы физических лиц	36278,7	83,7	37000,0	78,5	43460,0	74,6	7181,3	+19,8	6460,0	+17,5
Акцизы на нефтепродукты	2595,6	5,99	2600,0	5,5	2889,4	4,9	293,8	+11,3	289,4	+11,1
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	3494,5	8,1	6500,0	13,8	10149,0	17,4	6654,5	190,4	3649,0	+56,1

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2891,6	6,7	3600,0	7,6	3474,0	5,96	582,4	+20,1	-126,0	96,5
Единый сельскохозяйственный налог	302,4	0,7	1000,0	2,1	1162,0	1,99	859,6	+284,3	162,0	+16,2
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	337,1	0,8	1900,0	4,0	5513,0	9,5	5175,9	+1535	3613,0	+190,2
Государственная пошлина	963,0	2,2	1000,0	2,1	1777,0	3,0	814,0	+84,5	777,0	+77,7
Итого налоговых поступлений	43331,8	100,00	47100,0	100,00	58275,4	100,0	14943,6	+34,5	11175,4	+23,7

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части районного бюджета.

На 2025 год прогнозируется в сумме 43460 тыс. рублей. Прогноз поступления налога произведен в соответствие с положениями главы 23 ч.2 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2025 года. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 74,6%. В 2023 году налог на доходы физических лиц составил 36278,7 тыс. рублей, удельный вес налога на доходы физических лиц в структуре налоговых доходов бюджета – 83,7 %, в ожидаемом исполнении за 2024 год 37000 тыс. рублей, удельный вес – 78,6 %. По сравнению с 2024 годом объем налога в 2025 году увеличится на 6460 тыс. рублей или на 17,5 %, а по сравнению с 2023 годом объем налога в 2025 году увеличится на 7181,3тыс. рублей или на 19,8 %.

Увеличение прогноза поступления указанного налога спланировано исходя их прогнозируемого фонда оплаты труда, численности занятого населения и предварительной оценки поступлений налога в 2024 году.

В целях, увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц, Контрольно-счетная комиссия рекомендует осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2025 год предусматривается в общей сумме 3474 тыс. рублей. Норматив отчисления в районный бюджет составляет 50 процентов. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения составляет 5,96 %. В 2023 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения составил 2891,6 тыс. рублей, удельный вес налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения составил в структуре налоговых доходов бюджета – 6,7 %, в ожидаемом исполнении за 2024 год 5600 тыс. рублей, удельный вес – 7,6 %. По сравнению с 2024 годом объем налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2025 году уменьшится на 126 тыс. рублей или на 3,5 %, а по сравнению с 2023 годом объем налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2025 году увеличится на 582,4 тыс. рублей или на 20,1 %.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, планируется в 2025 году в сумме 5513 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог на 2025 год предусматривается в общей сумме 1162 тыс. рублей. Норматив отчисления в районный бюджет - 70 процентов. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год единый сельскохозяйственный налог составляет 1,99 %. В 2023 году единый сельскохозяйственный налог составил 302,4 тыс. рублей, удельный вес единого сельскохозяйственного налога составил в структуре налоговых доходов бюджета – 0,7%, в ожидаемом исполнении за 2024 год 1000 тыс. рублей, удельный вес – 2,1 %. По сравнению с 2024 годом объем единого сельскохозяйственного налога в 2025 году увеличится на 162,00 тыс. рублей или на 16,2 %, а по сравнению с 2023 годом объем единого сельскохозяйственного налога в 2025 году также увеличится на 859,6 тыс. рублей или на 284 %.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2025 году прогнозируется в сумме 2889,4 тыс. рублей.

Государственная пошлина на 2025 год предусматривается в общей сумме 1777 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год государственная пошлина составит 3 %. В 2023 году государственная пошлина составила 963 тыс. рублей, удельный вес государственной пошлины составил в структуре налоговых доходов бюджета – 2,2 %, в ожидаемом исполнении за 2024 год 1000 тыс. рублей, удельный вес – 2,1 %. По сравнению с 2024 годом объем государственной пошлины в 2025 году увеличится на 777 тыс. рублей или на 77,7 %, а по сравнению с 2023 годом объем государственной пошлины в 2025 году увеличится на 814 тыс. рублей или на 84,5%.

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 18,8%.

Дорожный фонд

В соответствии с ч.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

В 2025 году источником формирования муниципального дорожного фонда будут являться акцизы на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в соответствии с утвержденным нормативом.

Поступления акцизов на нефтепродукты на 2025 годы прогнозируются на основании прогноза поступлений главного администратора доходов – Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю.

Доходы дорожного фонда прогнозируются в следующем объеме на 2025 год в сумме 4572,4 тыс. рублей, в том числе 1683 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

Неналоговые доходы

В проекте решения о бюджете объем неналоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 8424 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению неналоговых доходов в 2024 году на 1954,5 тыс. рублей или на 18,8 % и с уменьшением к фактическому исполнению неналоговых доходов в 2023 году на 758,6 тыс. рублей или на 8,3 %.

В общем объеме в 2025 году неналоговые доходы составляют 2,7 % от общих доходов на 2025 год.

Динамика неналоговых доходов бюджета муниципального образования Солонешенский район на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года и фактическому исполнению 2023 года приведена в таблице:

Наименование показателя	Исполнение за 2023 год		Ожидаемое исполнение (оценка) на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Отклонение 2025 года от фактического исполнения за 2023 год		Отклонение 2025 года от ожидаемого исполнения (оценки) за 2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6805,4	74,1	8000,0	77,1	7797,0	92,6	991,6	114,6	-203,0	97,5
Платежи за негативное воздействие на окружающую среду	117,1	1,3	80,0	0,8	60,0	0,7	-57,1	51,2	-20,0	75,0
Доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	330,8	3,6	88,5	0,9	0,0		-330,8		-88,5	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1625,6	17,7	1756,9	16,9	250,0	2,97	-1375,6	15,4	-1506,9	14,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	224,5	2,4	400,0	3,9	317,0	3,8	92,5	141,2	-83,0	79,3
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	79,2	0,9	53,1		0,0		-79,2		-53,1	
Итого неналоговых поступлений	9182,6	100,00	10378,5	100,00	8424,0	100,0	-758,6	91,7	-1954,5	81,2

Как видно из таблицы, наибольший объем в неналоговых доходах приходится на **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** 7797,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В 2025 году объем безвозмездных поступлений в районный бюджет планируется в общей сумме 242744,4 тыс. рублей, что на 105889,4 тыс. рублей или на 68,8 % меньше ожидаемого исполнения в 2024 году и на 83098 тыс. рублей или на 25,5 % меньше фактического исполнения в 2023 году.

В 2025 году доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета составит 78,4 %.

Динамика безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы по проекту бюджета на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года и фактическому исполнению 2023 года приведена в таблице:

Наименование доходов	Исполнение за 2023 год		Ожидаемое исполнение (оценка) на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Отклонение 2025 года от фактического исполнения за 2023 год		Отклонение 2025 года от ожидаемого исполнения (оценки) за 2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	325842,4	100,0	348633,8	100,00	242744,4	100,0	-83098,0	74,5	-105889,4	69,6
Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	60348,8	18,5	76371,7	21,9	51846,4	21,4	-8502,4	85,9	-24525,3	67,9
Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	41241,0	12,7	5332,2	1,5	0,0		-41241,0		-5332,2	
Прочие дотации	0,0		0,0		0,0		0,0		0,0	
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	144135,5	44,2	168154,0	48,2	169468,0	69,8	25332,5	117,6	1314,0	100,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	78642,4	24,1	96056,7	27,6	20514,0	8,5	-58128,4	26,1	-75542,7	21,4
Иные межбюджетные трансферты	1137,8	0,3	2513,0	0,7	916,0	0,4	-221,8	80,5	-1597,0	36,5
Прочие безвозмездные поступления	337,7	0,1	206,3	0,06	0,0		-337,7		-206,3	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,8		-2792,8		0,0		0,8		2792,8	

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Солонешенский район на 2025 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Солонешенского района на 2025 год сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Алтайского края на 2025 год, сценарными условиями социально-экономического развития Солонешенского района Алтайского края на 2025 год и основными параметрами прогноза социально-экономического развития района на 2025-2027 годы, основными направлениями налоговой политики на 2025 год, муниципальными программами муниципального образования Солонешенский район.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

повышение качества взаимодействия органами местного самоуправления и органов поселений как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

и бюджетов поселений Солонешенского района в условиях изменения бюджетного законодательства;

сохранение оптимальной долговой нагрузки и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств местных бюджетов, бизнеса, населения;

проведение работы по увеличению доходов от использования муниципального имущества, оптимизация состава и структуры муниципальной собственности муниципального образования с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

реализация программно-целевого принципа формирования районного бюджета;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Бюджетная политика Солонешенского района ориентирована на устойчивость и сбалансированность консолидированного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, и будет реализована на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Для устойчивого развития экономики района необходимо обеспечить исполнение бюджетных полномочий исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

Ключевой задачей бюджетной политики остается проведение эффективного управления муниципальными финансами Солонешенского района Алтайского края с сохранением сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета района по основным направлениям бюджетной политики.

Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

Бюджетная политика в области расходов, как и в предыдущие годы сохраняет социальную преемственность политики с учетом экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной внешним санкционным давлением.

При исполнении районного бюджета в качестве приоритетных бюджетных расходов определены:

– оплата труда и страховых взносов на обязательное социальное страхование работников бюджетной сферы, рассчитанные в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими формирование и расходование фондов оплаты труда, а также с учетом соблюдения нормативной численности муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений;

– исполнение публичных нормативных обязательств;

– оплата обязательных налогов платежей во все уровни бюджетов;

– оплата коммунальных услуг и приобретение котельного – печного топлива бюджетными учреждениями;

– недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

– совершенствование форм муниципального финансового контроля в Солонешенском районе с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов.

Расходы на дорожную деятельность будут осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда. Принципы расходования средств дорожного фонда в 2025 году сохраняются.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо: сдерживание наращивания объема муниципального долга, неукоснительное соблюдение условий включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

В целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджетов будет продолжена практика регулярной публикации актуальной информации о бюджете муниципального образования и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на официальном сайте Администрации Солонешенского района.

Реализация налоговой политики на уровне муниципального района основывается на взаимодействии с налоговыми органами и администрациями сельских поселений по решению задач в области налогового законодательства. Приоритеты в области налоговой политики на 2025 год направлены на создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей бюджетную устойчивость Солонешенского района.

Повышение доходного потенциала Солонешенского района Алтайского края остается актуальной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

1) повышение качества управления доходами районного бюджета, включая реалистичность планирования доходов, мониторинг полноты и своевременности оплаты налогов и сборов;

2) проведение оценки эффективности налоговых расходов, в том числе на предмет целесообразности и результативности предоставления льгот плательщикам налогов;

3) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов во взаимодействии с администрациями сельских поселений и территориальными органами федеральных органов государственной власти, в том числе совершенствование механизмов мобилизации доходных источников;

4) эффективное управление дебиторской задолженностью по платежам в бюджет.

Доходы от сдачи в аренду земельных участков в бюджеты муниципальных образований на 2025 год рассчитаны с учетом дебиторской задолженности.

6. Анализ программной направленности бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете на 2025 год представлены муниципальные программы.

Проект бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год сформирован в программной структуре расходов на основе 19 муниципальных программ.

Объем расходов по муниципальным программам муниципального образования Солонешенский район запланирован в 2025 году в объеме 35619,6 тыс. рублей, что меньше расходов по муниципальным программам муниципального образования Солонешенский район, предусмотренных первоначальным бюджетом на 2024 год на 94,9 тыс. рублей или на 0,3%. В 2024 году первоначальный объем финансирования муниципальных программ составил 35714,5 тыс. рублей.

Наибольший объем финансирования предусмотрен по следующим программам:

- 1) МП "Развитие культуры Солонешенского района" на 2021 - 2026 годы – 64,9% в сумме 23111,9 тыс.рублей;
- 2) МП "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Солонешенского района на 2021 - 2026 годы"- 21,3% в сумме 7596,1 тыс.рублей;
- 3) МП "Развитие образования и молодежной политики в Солонешенском районе на 2021-2025 годы"- 7,8% в сумме 2779,8 тыс.рублей;

Анализ муниципальных программ муниципального образования Солонешенский район Алтайского края, за счет средств бюджета муниципального образования Солонешенский район, представлен в таблице:

№ пп	Наименование муниципальной программы	Исполнено за 2023 год	Первоначальный бюджет на 2024 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2025 год, тыс. руб.	Отклонение проекта на 2025 год от фактического исполнения за 2023 год	Отклонение проекта на 2025 год от первонач. Бюджета на 2024 год, тыс. руб.
1.	Муниципальная программа "Профилактика преступлений, иных правонарушений в Солонешенском районе на 2022-2025 годы"	28,7	78,0	58,0	29,3	-20,0
2.	Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в Солонешенском районе Алтайского края в 2021-2028 годах"	9,8	10,0	91,0	81,2	81,0
3.	Муниципальная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Солонешенского района на 2023 -2027 годы"	479,3	568,0	578,0	98,7	10,0
4.	Муниципальная программа "Демографическое развитие Солонешенского района на 2025-2027годы"	10,0	37,0	37,0	27,0	0,0
5.	Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Солонешенский район на 2023 -2027 годы"	16,0	15,0	15,0	-1,0	0,0
6.	Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей в Солонешенском районе на 2025- 2030 годы"	205,2	500,0	500,0	294,8	0,0
7.	Муниципальная программа "Развитие туризма в Солонешенском районе на 2024 - 2026 годы"	30,0	35,0	35,0	5,0	0,0
8.	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Солонешенском районе на 2023 -2025годы"	92,5	170,0	170,0	77,5	0,0
9.	Муниципальная программа ""Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Солонешенском районе" на 2022-2026 годы"	46,9	105,8	105,8	58,9	0,0
10.	Муниципальная программа "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Солонешенского района на 2021 - 2026 годы"	4034,1	2300,0	7596,1	3562,0	5296,1
11.	Муниципальная программа "Развитие культуры Солонешенского района" на 2021 - 2026 годы	19863,9	27412,1	23111,9	3248,0	-4300,2

12.	Муниципальная программа "Доступная среда для инвалидов на 2022- 2026 годы"	346,5	22,0	10,0	-336,5	-12,0
13	Муниципальная программа "Развитие общественного здоровья муниципальном образовании Солонешенский район на 2021-2025годы"	0,0	10,0	10,0	10,0	0,0
14.	Муниципальная программа "Информатизация органов местного самоуправления Солонешенского района на 2023 -2025 годы"	242,2	300,0	165,0	-77,2	-135,0
15.	Муниципальная программа "Развитие образования и молодежной политики в Солонешенском районе на 2021-2025 годы"	632,9	759,0	2779,8	2146,9	2020,8
16.	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солонешенском районе на 2023 - 2026 годы"	35,0	35,0	35,0	0	0,0
17.	Муниципальная программа "Основные направления осуществления управленческой деятельности и развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края" на 2022-2024 годы"	1168,6	3030,6	0,0	-1168,6	-3030,6
18.	Муниципальная программа ""Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Солонешенском районе на 2024-2026 гг."	17,0	17,0	17,0	0	0,0
19.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края на 2024 - 2026 годы"	220,0	300,0	300,0	80,0	0,0
20.	Муниципальная программа "Активное долголетие на 2021-2023 годы"	16,9	0	0	-16,9	0,0
21	Муниципальная программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Солонешенского района Алтайского края в 2024-2026 годах"	0	10,0	5,0	5,0	-5,0
	Всего по программам	27495,5	35714,5	35619,6	8124,1	-94,9

7. Анализ расходной части бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год

В представленном проекте решения Солонешенского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Солонешенский район на 2025 год» расходы местного бюджета запланированы в размере 314943,8 тыс.рублей.

С учетом прогнозируемого объема поступлений и источников финансирования дефицита бюджета общий объем расходов на 2025 год запланирован в сумме 314943,8 тыс. рублей, что на 44009,5 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения текущего года. Без учета безвозмездных поступлений в плановом периоде 2025 года по сравнению с текущим периодом наблюдается увеличение расходов на 9220,9 тыс. рублей.

Проектирование расходов бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год рассчитывалось на основе действующего законодательства Российской Федерации, Алтайского края и правовых актов органов местного самоуправления с учетом разграничений расходных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При формировании бюджета муниципального образования к числу приоритетных задач отнесены:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы;
- оплата страховых взносов во внебюджетные фонды;
- оплата коммунальных услуг (электроэнергия, отопление, водоснабжение);
- необходимость жесткой экономии бюджетных средств.

Динамика расходов бюджета муниципального образования Солонешенский район на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2024 года и фактическому исполнению 2023 года приведена в таблице:

Наименование показателя	РЗ	Исполнение за 2023 год		Ожидаемое исполнение (оценка) на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Отклонение 2025 года от фактического исполнения за 2023 год		Отклонение 2025 года от ожидаемого исполнения (оценки) за 2024 года	
		тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	в %	тыс. руб.	в %
Общегосударственные вопросы	01	37768,9	10,6	41210,3	11,5	31589,7	10,0	-6179,2	83,6	-9620,6	76,7
Национальная оборона	02	617,4	0,2	617,4	0,2	816,5	0,3	199,1	132,2	199,1	132,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	3070,5	0,9	3288,8	0,9	3145,9	1,0	75,4	102,5	-142,9	95,7
Национальная экономика	04	10934,1	3,1	11916,8	3,3	6425,1	2,0	-4509,0	58,8	-5491,7	53,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	22519,7	6,3	25690,5	7,2	10114,4	3,2	-12405,3	44,9	-15576,1	39,4
Образование	07	226300,2	63,7	224431,0	62,5	214177,7	68,0	-12122,5	94,6	-10253,3	95,4
Культура, кинематография	08	33495,4	9,4	34389,2	9,6	31394,8	9,97	-2100,6	93,7	-2994,4	91,3
Социальная политика	10	13816,6	3,9	12942,2	3,6	14428,5	4,6	611,9	104,4	1486,3	111,5
Физическая культура и спорт	11	220,0	0,06	220,0	0,06	300,0	0,1	80,0	136,4	80,0	136,4
Средства массовой информации	12	500,0	0,14	500,0	0,1	500,0	0,2	0,0	100,0	0,0	100,0
Обслуживание государственного	13	3,9	0,00	5,0	0,0	5,0	0,0	1,1	128,2	0,0	100,0

о и муниципальног о долга											
Межбюджетные трансферты общего характера	14	5748,8	1,6	3742,1	1,0	2046,2	0,6	-3702,6	35,6	-1695,9	54,7
ВСЕГО		354995,5	100,0	358953,3	100,00	314943,8	100,00	-40051,7	88,7	-44009,5	87,7

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Солонешенского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Солонешенский район.

Из 4 главных распорядителей бюджетных средств основная доля 68 % расходов бюджета муниципального образования Солонешенский район в 2025 году приходится на Комитет по образованию и делам молодежи Администрации Солонешенского района.

На 2025 год расходы бюджета муниципального образования Солонешенский район прогнозируются в сумме 314943,8 тыс. рублей, что на 44009,5 тыс. рублей или на 12,3% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году и на 40051,7 тыс. рублей или на 11,3 % меньше фактического исполнения в 2023 году.

Резервный фонд Администрации Солонешенского района на 2025 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, и составит 0,3% от общего объема расходов бюджета муниципального образования Солонешенский район или 1000,00 тыс. рублей.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 8710,6 тыс. рублей.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и главой VII статьей 24 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утвержденного решением Солонешенского районного Совета народных депутатов от 11.04.2018 № 6 в проекте решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Солонешенский район на 2025 год в сумме 4572,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 1683 тыс.рублей.

8. Источники финансирования дефицита, муниципального долга муниципального образования Солонешенский район

Бюджет 2025 года сформирован с дефицитом в размере 5500 тыс. рублей.

Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2025 году – 8,2 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета, согласно приложению № 1 к проекту решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета установлены в проекте решения отдельным приложением, что соответствует требованиям статьи 31 Положения о

бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края, утвержденного решением Солонешенского районного Собрания депутатов от 11.04.2018 № 6.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо сдерживание наращивания объема муниципального долга, неукоснительное соблюдение условий включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Выводы:

1. Представленный проект бюджета муниципального образования Солонешенский район на 2025 год в целом, соответствует бюджетному законодательству и основным направлениям налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в целом, соответствует статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и Положению о бюджетном устройстве в муниципальном образовании Солонешенский район.

3. Размеры верхнего предела соответствуют требованиям ст.107 БК РФ.

4. Расходная часть местного бюджета сформирована с учетом приоритетности расходов с точки зрения осуществления важнейших социально-экономических задач, стоящих перед муниципальным районом, в соответствии с необходимостью:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы;
- оплата страховых взносов во внебюджетные фонды;
- оплата коммунальных услуг (электроэнергия, отопление, водоснабжение);
- необходимость жесткой экономии бюджетных средств.

5. В проекте бюджета предусмотрены средства на реализацию 19 муниципальных программ – на сумму 35619,6 тыс. рублей.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ст.111 БК РФ.

7. Местный бюджет сбалансирован на очередной финансовый год, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному ст.33 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения:

1. Рассмотреть на заседаниях бюджетной комиссии объемы финансирования в разрезе мероприятий по всем целевым программам: действующим и новым, включенным в проект бюджета.

2. Рассмотреть на заседаниях бюджетной комиссии целесообразность установления и исполнения расходных обязательств, не отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления (ст.136 БК РФ).

3. В установленные бюджетным законодательством сроки привести муниципальные программы в соответствие с показателями, предусмотренными проектом решения о бюджете.

4. Продолжить в 2025 году проведение бюджетной и налоговой политики в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Солонешенский район, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов местного бюджета.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия Солонешенского района предлагает принять Солонешенским районным Советом народных депутатов проект решения «О бюджете муниципального образования Солонешенский район на 2025 год».

Председатель Контрольно-счетной комиссии

С.В. Акулова