

Пояснительная записка
к прогнозу социально – экономического развития муниципального
образования Солонешенский район Алтайского края на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Солонешенского района Алтайского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Солонешенский район на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа сложившейся экономической ситуации в целом в Российской Федерации, Алтайском крае и Солонешенском районе за последние годы, тенденции её развития с учетом основных параметров предварительного прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

При разработке прогноза учтены цели и задачи, определенные документами стратегического планирования Солонешенского района, степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз социально-экономического развития Солонешенского района разработан в двух вариантах – консервативный и базовый, в соответствии с методическими рекомендациями РФ в 2022 г. Консервативный вариант характеризует основные тенденции и параметры развития района, базовый вариант предполагает более высокие темпы инвестиционной и деловой активности.

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в районе

Демографическая ситуация в районе остается сложной. Анализ статистических данных за последние годы показывает ежегодное снижение численности населения. Продолжает снижаться рождаемость. Наблюдается миграционная убыль населения.

По итогам 2023 года среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям района увеличилась на 13,6 % и составила 34136,5 рублей. Уровень безработицы по состоянию на 01.01.2024 составил 0,9 % к численности трудоспособного населения, что выше аналогичного уровня прошлого года. В 2023 году введено 59 новых рабочих места, что выше 2022 года.

За 2023 год объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних организаций составил 71086 тыс. рублей, что составляет 119,9 % к соответствующему периоду прошлого года. По оценке 2024 года объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних предприятий составит 75209 тыс. рублей или 109,2% к 2023 году.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям района увеличился к уровню прошлого года на 180 % и составил 380,8 млн. рублей. Индивидуальными застройщиками за 2023 год построено жилья общей площадью 1224 кв. метров, что составляет 227 % к уровню 2022 года.

На потребительском рынке в отчетном периоде наблюдается положительная динамика.

2. Демография

Среднегодовая численность постоянного населения района в 2023 году составила 7222 человека, к 2027 году прогнозируется снижение до 7082 человека по 1 варианту и 7102 человека по 2 варианту.

В районе наблюдается ежегодное снижение численности населения, как по естественным причинам, так и за счет процесса миграции населения.

Процессы естественного движения населения района незначительно отличаются от средних по региону: происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного населения.

Снижение численности трудоспособного населения района обусловлено, в том числе миграцией молодежи в города с целью поступления в учебные учреждения и дальнейшего трудоустройства за пределами района, а также миграцией взрослого трудоспособного населения в поисках высокооплачиваемой работы в городской местности.

Численностью населения в районе к 2027 году продолжит снижаться по первому варианту: в 2025 году – 7102 чел., в 2026 году – 7092 чел., в 2027 году – 7082 чел., по 2 варианту: в 2025 году – 7122 чел., в 2026 году – 7112 чел., в 2027 году – 7102 чел.

Коэффициент естественного прироста (убыли), на 1000 чел. населения по первому варианту: в 2025 году – -7,5; в 2026 году – -7,3; в 2027 году – -7,1 по 2 варианту: в 2025 году – -7; в 2026 году – -6,7; в 2027 году – -6,5.

Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения по первому варианту: в 2025 году – 9,8; в 2026 году – 9,9; в 2027 году – 10, по 2 варианту: в 2025 году – 10; в 2026 году – 10,1; в 2027 году – 10,1.

Общий коэффициент смертности, на 1000 чел. населения планируется по первому варианту: в 2025 году – 17,3; в 2026 году – 17,2; в 2027 году – 17,1 по 2 варианту: в 2025 году – 17; в 2026 году – 16,8; в 2027 году – 16,6.

По итогам 2023 г в районе наблюдалась миграционная убыль, коэффициент миграционной убыли – -12,3%, в 2022 г. – -2,73%. По итогу 1 полугодия 2024 года наблюдается также миграционная убыль населения.

Коэффициент миграционного прироста (убыли), на 1000 чел. населения по первому варианту: в 2025 году – -9; в 2026 году – -8,9; в 2027 году – -8,8. по 2 варианту: в 2025 году – -8,8; в 2026 году – -8,7; в 2027 году – -8,6.

3. Труд и занятость.

Численность трудовых ресурсов района в среднем будет уменьшаться за счет миграционной убыли населения, которая планируется ежегодно на уровне (0,1) на 1000 чел. населения.

Положительная тенденция будет наблюдаться в сфере занятости населения. Экономическая ситуация начнет стабилизироваться. С положительными тенденциями в экономике, ростом выпуска товаров и оказания услуг численность занятых в экономике района будет постепенно увеличиваться и к 2027 году достигнет уровня 2024 года.

Ситуация на рынке труда предполагает увеличение числа официально зарегистрированных безработных с 41 (2023 г.) до 47 человек по 1 варианту и 46 человек по 2 варианту к 2027 г. Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к трудоспособному населению составит по 1 варианту к 2027 году – 1,4%, по второму варианту к 2027 году – 1,3%.

Рост безработицы, в том числе за счет закрытия, сокращения производства, завершения отдельных программ поддержки занятости населения, не ожидается.

Анализируя темп роста заработной платы по крупным и средним организациям по итогам 1 полугодия 2024 года (113,3%), можно спрогнозировать среднемесячную заработную плату работников в 2024 году на уровне 38472 руб.

Ежегодный прирост показателя заработной платы по крупным и средним предприятиям планируется на уровне 9 %, к 2027 году ожидается её увеличение на 123,4 % к уровню 2023 года и составит по 1 варианту 121,2% 47224 руб., по 2 варианту 48187 руб. 123,4 %.

4. Промышленное производство

Промышленность района представлена такими предприятиями как: пекарня ИП «Зырянова» (производство хлеба и хлебобулочных изделий), редакция газеты «Горные зори», МУП «Солонешенское», ООО «Солонешенский лесхоз».

За 2023 год объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних организаций составил 71086 тыс. рублей, что составляет 119,9 % к соответствующему периоду прошлого года. По оценке 2024 года объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних предприятий составит 75209 тыс. рублей или 96,9 % к 2023 году. Несмотря на стабилизацию промышленного производства, хотя остается ряд факторов, ограничивающих рост выпуска промышленной продукции, все таки будут происходить увеличение темпов роста промышленного производства в планируемом периоде, к 2027 году по 1 варианту прогноза - 84640,6 тыс. рублей, по 2 варианту прогноза - 87473,2 тыс. рублей.

МУП «Солонешенское», ООО «Солонешенский лесхоз», редакция газеты «Горные зори» относятся к категории средних и малых предприятий. Крупных промышленных предприятий на территории района нет. Кроме того в промышленном производстве учитываются мини - пекарни, находящиеся на

территории района. В 2024 году новых мощностей в промышленности в районе не введено.

Обеспечение населения и организаций райцентра услугами тепло-водоснабжения производит МУП «Солонешенское», вывозки твердых коммунальных отходов занимается ООО «Спецобслуживание Плюс» г. Бийск.

На прогнозный период ввод новых мощностей также не планируется.

В этих условиях индекс промышленного производства по полному кругу организаций планируется по 1 варианту к 2027 году – 99,8 %, по 2 варианту 101,3 %. Прогноз социально-экономического развития до 2027 года по производству промышленной продукции разработан исходя из отчетных данных за прошедший год, оценки ожидаемых объемов за текущий год, динамики роста и индекса-дефлятора.

Перспективы развития промышленности связаны с сохранением достигнутых позиций, повышением конкурентоспособности, расширением ассортимента выпускаемой продукции с использованием местного сырья.

5. Сельское хозяйство.

Основным направлением экономики района является сельское хозяйство, которое представлено 7 сельскохозяйственными предприятиями, 30 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Основная специализация хозяйств района – мясомолочное скотоводство, табунное коневодство, мараловодство, овцеводство, племенное коневодство.

Запуск новых инвестиционных проектов в прогнозируемом периоде не планируется. Производится ежегодный текущий ремонт животноводческих помещений.

На прогнозный период объем продукции сельского хозяйства планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 1421,5 млн. рублей, по 2 варианту 1449,1 млн. рублей.

Производство зерновых и зернобобовых планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 2060 тонн, по 2 варианту прогноза 2070 тонн.

Выращиванием картофеля, овощей в районе занимаются только в личных подсобных хозяйствах.

Производство картофеля планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 2820 тонн, по 2 варианту прогноза 2900 тонн.

Производство овощей планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 905 тонн, по 2 варианту прогноза 930 тонн.

Поголовье КРС планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 12950 голов, по 2 варианту прогноза 13000 голов.

Поголовье коров планируется к 2027г. по 1 варианту прогноза 6620 голов, по 2 варианту прогноза 6660 голов.

Поголовье свиней планируется к 2027 г. по 1 варианту прогноза 760 голов, по 2 варианту прогноза 765 голов.

Производство на убой скота и птицы в живом весе к 2027 году г. по 1 варианту прогноза 1105 тонн, по 2 варианту прогноза 1135 тонн.

Валовый надой молока в хозяйствах всех категорий к 2027 году г. по 1 варианту прогноза 17100 тонн, по 2 варианту прогноза 17150 тонн.

Надоено молока на 1 корову (в сельхозорганизациях) к 2027 году по 1 варианту прогноза 3100 кг, по 2 варианту прогноза 3200 кг.

В прогнозный период ожидается дальнейшее участие в программах господдержки.

Активное участие сельхозтоваропроизводителей в адресных программах, получение субъектами государственной поддержки различных форм, стимулирование инвестиционной деятельности в отрасли позволит улучшить финансовое состояние предприятий, увеличит темп роста объемов производства животноводческой и растениеводческой продукции, увеличит показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

6. Инвестиции и строительство

Объем инвестиций в экономику района за счет всех источников финансирования в 2023 г. сложился в сумме 380,8 млн. рублей (180 % в % к 2022 г.).

В 2023 году в рамках краевой адресной инвестиционной программы завершен капитальный ремонт здания Сибирячихинской средней общеобразовательной школы. Выполнены работы, включая строительный контроль, на 28 млн. рублей. В котельные трех образовательных организаций приобретены новые котлы на сумму 1 миллион 59 тысяч рублей, в шести образовательных организациях заменены окна и двери на общую сумму 2 миллиона 124 тысячи рублей. В селе Большая Тихая на территории школы оборудована детская площадка с элементами игрового и спортивного оборудования, на которую потрачены средства муниципального бюджета на сумму 165 тысяч рублей. В 2023 году в многофункциональном культурном центре проведены работы по подключению высоковольтной подстанции к учреждению, на сумму более 2 млн. рублей. Проведены мероприятия по доступности учреждений культуры для людей с ограниченными возможностями здоровья. Для выполнения этих мероприятий из районного бюджета были выделены денежные средства в сумме 336 тыс. рублей. В филиале Сибирячихинский СДК, по программе поддержки местных инициатив (ППМИ), была установлена автоматическая пожарная сигнализация. В 2023 году отремонтировано 500 м. улично-дорожных сетей по ул. Красноармейская от дома № 46 до дома № 72, более 1,2 км по ул. Совхозная, ул. 1-я Целинная и ул. П. Сухова. Общая стоимость выполненных работ составила более 4 млн. рублей. Кроме того, по программе «Безопасность дорожного движения» нанесена дорожная разметка вблизи общеобразовательных учреждений на общую сумму 31 тыс. рублей. Проведена реконструкция 4-х объектов на сумму более 67 млн. рублей, восстановление верхних слоев дорожного полотна,

стоимость работ составила более 12 млн. рублей. Проведен ремонт мостовых сооружений на сумму более 68 млн. рублей. По программе «Модернизация инфраструктуры ЖКХ» в прошедшем году произведена установка модульной котельной № 7 взамен устаревшей по ул. Партизанская 53 (Красноануйская школа), стоимостью 6,5 млн. рублей, включая подготовительные работы. В 2023 году произведен капитальный ремонт водонапорной башни с. Лютаево. В 2023 году в рамках проекта Поддержки местных инициатив было произведено обустройство детской спортивной площадки в с. Медведевка общей стоимостью 548 тыс. рублей, в с. Демино общей стоимостью 320 тыс. рублей. Также произведено обустройство спортивной площадки в с. Топольное, стоимость проекта составила 1 млн. 657 тыс. рублей. Проведено строительство водопровода в п. Первомайский, стоимость проекта составила 902 тыс. рублей, а также ремонт дома культуры в с. Сибиричиха, стоимость проекта составила 557 тыс. рублей. В районе реализуется проект по разработке инфраструктуры для туристско-археологического комплекса «Денисова пещера» (инициатором которого является Общественный фонд «Денисова пещера»). В 2023 году на деньги гранта Губернатора произведена замена лестницы у входа в Денисову пещеру. Благоустройство будет продолжено в текущем году.

На прогнозный период объем инвестиций в основной капитал планируется по 1 варианту: в 2025 году – 221 млн. рублей., в 2026 году – 222 млн. рублей., в 2027 году – 223 млн. рублей., по 2 варианту: в 2025 году 222 млн. рублей., в 2026 году 223 млн. рублей., в 2027 году 224 млн. рублей.

Ввод в действие жилых домов в кв.м. по 1 варианту: в 2025 году – 510, в 2026 году – 520, в 2027 году – 530, по 2 варианту: в 2025 году 530, в 2026 году 540, в 2027 году 550.

7. Потребительский рынок

В прогнозный период будет наблюдаться незначительный рост потребительской активности населения, вследствие чего оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям к 2027 году может увеличиться к уровню 2023 г на 8% и составит: по 1 варианту 472,9 млн. рублей, по 2 варианту 460 млн. рублей.

Перспективы дальнейшего роста и развития торговой сферы связаны с увеличением общего количества торговых площадей, в первую очередь предназначенных для реализации продовольственных товаров. Ожидается увеличение доли площадей современных торговых форматов, обеспечивающих качественный уровень предоставляемых торговых услуг для жителей района.

На прогнозный период объем платных услуг населению планируется по 1 варианту в 2027 году – 86,3 млн. рублей, по 2 варианту в 2027 году 89,5 млн. рублей.

8. Туризм

Для развития туризма Солонешенский район обладает колоссальными ресурсами.

Количество субъектов оказывающих услуги к 2027 году по 1 варианту прогноза составит 11 единиц, по 2 варианту 12 единиц.

Количество размещенных к 2027 году по 1 варианту прогноза составит 2990 человек, по 2 варианту 3015 человек.

9. Бюджет

В бюджете района основная доля доходов приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты), сумма которых в 2023 г. составила 144,1 млн. руб. или 36,1 % от плана доходов бюджета.

В структуре собственных доходов бюджета наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (37529,19 тыс. рублей или 58,4 %).

В прогнозируемый период ожидается увеличение поступлений НДФЛ, а также рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. Планируется увеличение суммы доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе арендной платы за земли. Налоговые и неналоговые доходы района увеличатся с 64306,8 тыс. рублей в 2023 году до 79485 тыс. рублей к 2027 году по 1 варианту прогноза и 80281 тыс. рублей в 2027 году по 2 варианту прогноза.

Структура расходов районного бюджета формируется в «программном» формате. В районе реализуются 26 муниципальных программ. Общие расходы бюджета в 2023 году уменьшились к уровню предыдущего года и составили 375699,9 тыс. рублей (90,4%).

В структуре исполнения бюджета по отраслям сохраняется его социальная направленность.

В период до 2027 года тенденция сохранится, также ожидается постепенное незначительное увеличение расходов бюджета в разрезе всех статей.

На 2025-2027 годы Администрация района ставит своей главной задачей в сфере бюджетных отношений целенаправленную работу по увеличению налогооблагаемой базы, собственных доходов бюджетов поселений и районного бюджета, оптимизации неэффективных расходов, в т.ч. путем сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района, применения энергосберегающих технологий, привлечения инвестиций в район.

10. Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района

Анализируя основные проблемы развития, сдерживающие формирование социально-экономических условий комплексного развития района, можно выделить те, которые по оценке останутся актуальными и в прогнозном периоде:

- сохранение устойчивой высокой динамики естественной и миграционной убыли населения, высокая демографическая нагрузка на трудоспособное население;

- высокий уровень заболеваемости населения относительно средних показателей по Алтайскому краю;

- недоукомплектованность медицинскими кадрами по отдельным специальностям;

- дефицит квалифицированных трудовых кадров (близость краевого центра с более развитой инфраструктурой потребительского рынка способствует оттоку высококвалифицированных специалистов из района);

- недостаточный уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в бизнесе;

- недостаток собственных финансовых средств для развития бизнеса, сопровождающийся проблемами в получении банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества;

- недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда всеми видами благоустройства, высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры

- недостаточное техническое обеспечение объектов социального назначения, высокая степень их износа, требующая затратных капитальных ремонтов.